

Introducción general

PRIMERA PARTE

1. Visión general

Desquiciadores contrastes

2. Conceptos generales y aspiraciones políticas frente a realidades

Conceptos y enunciados teóricos generales
Descentralización-desconcentración;
régimen de autonomías; centralismo
Visión jurídica del régimen autonómico español
Principios del Estado autonómico español

3. Un análisis de ciertas características específicas de la realidad ecuatoriana

Quito, Guayaquil y Cuenca en relación con el resto del Ecuador
Acentuadas diferencias entre los centros más populosos
y la mayoría de cantones del país
Los contrastes, examinada la situación a nivel provincial

4. El drama de la miseria y la pobreza en cantones y provincias periféricos

Contraste entre lo rural y lo urbano
que deben llamar a meditación
Marcadas diferencias entre diversos cantones
de una misma provincia
Cantones con mayor número de pobres y de indigentes

5. Incidencia de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en los cantones

Indicadores sintéticos de Necesidades Básicas
Insatisfechas a nivel cantonal
Referencia específica a las principales
Necesidades Básicas Insatisfechas
Agua potable
Alcantarillado
Eliminación de desechos sólidos –basura–
Suministro de energía y luz eléctricas
Servicio telefónico
Analfabetismo y falta de escolaridad
Habitantes sin escolaridad
Situación de los cantones en materias de: higiene
(población sin SS.HH., sin ducha); y salud
(sin médico, sin camas de hospital)
Restricciones en materia de elementos para
aseo personal (población sin ducha)
Población que no dispone de servicio médico

Disponibilidad de camas de hospital
Dramáticos contrastes entre población cantonal,
áreas urbanas y rurales que sufren NBI

**6. Realidades fiscales y descentralización:
imperativos y acciones para lograr su idoneidad**

Posibilidades reales de aplicación de la Ley de
Descentralización y Participación Ciudadana
La reforma tributaria propuesta por el ministro Gallardo
en relación con la tributación municipal, y su incidencia
real en los procesos de descentralización
Imperativos para llegar a una idónea descentralización
Conclusiones relativas a los procesos de
descentralización a nivel cantonal

SEGUNDA PARTE

**7. Visión general y bases cuantitativas para un
examen objetivo de temas concernientes a la
descentralización o a las autonomías**

La miseria y la pobreza en el país
Otros elementos
Atención a la persona humana
Cuestiones societarias, financieras y bancarias
Sector financiero
Recaudaciones tributarias
Una visión sumaria orientada a llegar a conclusiones

**8. Análisis sobre los planteamientos de retener en
cada provincia porcentajes sustanciales de la
recaudación de tributos que se efectúe en ella**

Propuesta de retener altos porcentajes de tributos
en las provincias en que se originan
Necesidades Básicas Insatisfechas: análisis
inicial a nivel de provincias
Notables diferencias de situación dentro de cada provincia

**9. Elementos que configurarían las posibilidades
económicas y tributarias de las diversas provincias,
así como sus perspectivas de desarrollo**

Área de tierras con uso agropecuario
La situación, en materia de ganadería
Recursos ictiológicos y acuícolas
Recursos mineros
Kilómetros de carreteras
Los porcentajes de población
Producción industrial
Consumo anual de derivados de petróleo
Generación de energía eléctrica
Servicio telefónico
Vehículos a motor
Protección a la persona humana
Seguridad básica

**10. Situación de la población respecto a Necesidades
Básicas Insatisfechas a nivel provincial**

Áreas urbanas
Indicador sintético de NIB en zonas rurales

Acentuadas diferencias entre porcentajes de población rural y población urbana con NBI

Agua potable

Alcantarillado

Eliminación de basura

Analfabetismo

Luz y energía eléctricas

Servicio telefónico

Servicios higiénicos

Atención médica

Necesidad de acentuar los mecanismos de solidaridad nacional para lograr un desarrollo armónico del país

11. La propuesta de establecer sedes administrativas con iguales atribuciones en todas las provincias

Magnitud demográfica

Cuestiones económicas, financieras y bancarias

Actividades del sector financiero

Captaciones y colocaciones de recursos

financieros en los bancos privados

Recaudaciones tributarias

Contrastes todavía más inquietantes respecto a índices de recaudación tributaria en diversas provincias

Manifestaciones de un contraste inaceptable

Conclusiones iniciales relativas a retención de tributos y

configuración de unidades administrativas a nivel provincial

12. Experiencias españolas en la delimitación de las autonomías

Muchas similitudes y tal vez mayores diferencias entre

aspectos importantes de la realidad española y la ecuatoriana

13. La experiencia venezolana en materia de descentralización

Objetivos de la descentralización venezolana

Un balance del proceso de descentralización venezolano

Una rápida mención de diferencias y similitudes acentuadas respecto a la situación ecuatoriana

El autor

Fundación Konrad Adenauer